

## RESOLUCIÓN DA ALCALDÍA

**ASUNTO.-Asunto.- Determinación dos servizos mínimos na folga convocada polo persoal do ámbito dos servizos de Axuda a Domicilio**

O artigo 28.2 da Constitución española recoñece, como dereito fundamental da persoa, o dereito á folga.

O artigo 10 da Real Decreto-lei 17/1977, do 4 de marzo, sobre relacións de traballo dispón que, cando a folga declárese en empresas encargadas da prestación de calquera xénero de servizos públicos ou de recoñecida e inaprazable necesidade e concorran circunstancias de especial gravidade, a autoridade gubernativa poderá acordar as medidas necesarias para asegurar o funcionamento dos servizos.

O Goberno, así mesmo, poderá adoptar a tales fins as medidas de intervención adecuadas. De conformidade cunha reiterada xurisprudencia constitucional (por todas, STC 2/2022, do 24 de xaneiro), a posibilidade establecida no art. 28.2 CE de que se regulen as garantías precisas para asegurar en caso de folga o mantemento dos servizos esenciais da comunidade determina que o dereito de folga pode ser limitado cando o seu exercicio sexa susceptible de impedir ou obstaculizar o funcionamento de servizos que atenden a garantía ou o exercicio dos dereitos fundamentais, as liberdades públicas e os bens constitucionalmente protexidos.

A consideración dun servizo como esencial non significa, con todo, a supresión do dereito de folga dos traballadores ocupados en tal servizo, senón a previsión das garantías precisas para o seu mantemento, o que implica a prestación dos traballos necesarios para a cobertura mínima dos dereitos, liberdades ou bens que o propio servizo satisfai, pero sen alcanzar o nivel de rendemento habitual.

A determinación das garantías precisas para asegurar o mantemento dos servizos esenciais da comunidade non pode poñerse en mans de ningunha das partes implicadas no conflito colectivo que supón a folga, senón que debe ser sometida a un terceiro imparcial. A súa atribución á autoridade gubernativa é a maneira máis lóxica de cumprir o mandato constitucional, aínda que queda limitada por consideracións materiais –as garantías establecidas non poden baleirar de contido o dereito de folga ou pasar a idea do seu contido esencial– e formais –o control xurisdiccional das devanditas decisións sobre o mantemento dos servizos esenciais–, de todo o cal se infere que o seu establecemento debe obedecer a un criterio restritivo. A decisión da autoridade gubernativa na determinación das garantías precisas para asegurar o mantemento dos servizos esenciais da comunidade, na medida en que implica unha limitación no libre exercicio dun dereito fundamental, debe ser obxecto de motivación tras unha ponderación e valoración dos bens ou dereitos afectados, do ámbito persoal, funcional ou territorial da folga, da duración e demais características desta medida de presión e, en fin, das restantes circunstancias que concorran no seu exercicio e que poidan ser de relevancia para alcanzar o equilibrio máis ponderado entre o dereito de folga e os restantes bens afectados (comunidade afectada, existencia ou non de servizos alternativos, etc.).

A finalidade desta esixencia de motivación é a de que os destinatarios coñezan as razóns polas cales o seu dereito se sacrificou e os intereses aos que se sacrificou e para que, no seu momento, os órganos xudiciais poidan fiscalizar adecuadamente a corrección constitucional do acto do poder público valorando o seu razoable axuste ás circunstancias e a observancia da regra da proporcionalidade dos sacrificios.

A necesaria conciliación entre o exercicio do dereito constitucional de folga e o mantemento dun servizo esencial como é a asistencia social domiciliaria, obriga a este Concello, dacordo con a normativa e xurisprudencia expostas, a fixar uns servizos mínimos indispensables para o funcionamento dos servizos esenciais que se concretan neste decreto.

Con carácter indicativo da importancia e esencialidad do servizo de axuda a domicilio, cabe destacar que o artigo 4 do Real Decreto 1479/1988, do 9 de decembro, polo que se establecen as normas para garantir o mantemento dos servizos esenciais na Administración do Estado, establece que se consideran servizos mínimos os servizos de atención domiciliaria.

O Servizo de Axuda no Fogar (SAF) é actualmente un servizo público de carácter local, consistente en ofrecer un conxunto de atencións ás persoas ou unidades de convivencia no propio domicilio, para facilitar o seu desenvolvemento e a permanencia no seu contorno habitual. Ten por obxecto prestar un conxunto de atencións ás persoas no seu domicilio, dende unha perspectiva integral e normalizadora, naquelas situacións en que teñan limitada a súa autonomía persoal ou nos casos de desestructuración familiar.

O SAF, na súa modalidade de Dependencia, ten por destinatarios/as a persoas usuarias que, por motivos de saúde, non poden valerse por si mesmas para a satisfacción de determinadas necesidades básicas inaprazables, tales como a hixiene e aseo persoal, a supervisión e administración de medicamentos e alimentación. Así mesmo dependen da prestación do servizo para obter unha mobilidade mínima diaria (levantar da cama e deitarse).

Segundo se recolle no artigo 4 da Orde do 22 de xaneiro de 2009 pola que se regula o Servizo de Axuda no Fogar, poderán prestarse os seguintes tipos de atención de carácter básico:

a) Atencións de carácter persoal na realización das actividades básicas da vida diaria, tales como:

- Asistencia para levantarse e deitarse.
- Apoio no coidado e hixiene persoal, así como para vestirse.
- Control do réxime alimentario e axuda, se é o caso, para alimentarse.
- Supervisión, cando proceda, das rutinas de administración de medicamentos prescritas por facultativos.
- Apoio para cambios posturais, mobilizacións, orientación espacio-temporal. -Apoio a persoas afectadas por problemas de incontinencia.

b) Atencións de carácter persoal na realización doutras actividades da vida diaria, tales como: -Acompañamento fóra do fogar para acudir a consultas ou tratamentos.

-Apoio na realización de xestións necesarias ou urxentes.

c) Atención das necesidades de carácter doméstico e da vivenda, tales como:

- Limpeza e mantemento da hixiene e salubridade da vivenda.

- Compra de alimentos e outros produtos de uso común.

-Preparación dos alimentos. -Lavado e coidado das prendas de vestir.  
-Coidados básicos da vivenda. Este tipo de atención poderá ser facilitado en parte, se é o caso, por programas específicos de lavandaría ou alimentación a domicilio.

d) Atencións de carácter psicosocial e educativo: intervencións técnico-profesionais formativas e de apoio ao desenvolvemento das capacidades persoais, á afectividade, á convivencia e á integración na comunidade así como á mellora da estruturación familiar.

A ordenanza municipal reguladora do Servizo de Axuda no Fogar regula o contido do servizo no artigo 4, baseándose na Orde referida.

A totalidade das funcións deben cualificarse como esenciais no suposto da modalidade de Dependencia, así como nos supostos de Libre Concorrenza no que a persoa permanece en lista de agarda para a prestación do SAF Dependencia. Para os restantes supostos, na modalidade de Libre Concorrenza, non procedería un recoñecemento de servizos mínimos tan extenso e podería limitarse ao 50% do horario semanal asignado, organizando a prestación do servizo en franxas iguais ou superiores a 45 minutos

Considerando o informe dos servizos técnicos municipais e en exercicio das competencias que me atribue o artigo 21.1 da lei 7/1985 de 2 de abril **RESOLVO:**

**Primeiro:** a fixación dos seguintes servizos mínimos :

Artigo 1. Obxecto. A convocatoria de folga realizada pola Federación de CIG-Servizos da Confederación Intersindical Galega (CIG) nos servizos de atención domiciliaria do Concello da RIANXO entenderase condicionada ao mantemento dos seguintes servizos mínimos:

- Garantirase o 100% dos servizos da modalidade de Dependencia, independentemente do grao que a persoa usuaria teña recoñecido, e polo tanto prestaranse a totalidade das horas asignadas.

-Garantirase o 100% dos servizos da modalidade de Libre Concorrenza daquelas persoas usuarias que permanezan na lista da agarda do Programa de Asignación de recursos do SAF Dependencia.

- Garantirase o 50% do horario semanal concedido ás persoas usuarias da modalidade de Libre Concorrenza.

Artigo 2. Designación dos efectivos. A determinación do persoal necesario en base ao establecido no acordo corresponderalle á empresa prestadora do servizo asistencial, e a súa fixación deberá estar adecuadamente motivada. A designación nominal dos efectivos que deben cubrir os servizos mínimos, que deberá recaer no persoal de feito rotatorio, será determinada pola dirección respectiva e notificada aos profesionais designados.

Artigo 3. Salvagarda dos dereitos. O disposto nos artigos anteriores non significará ningún tipo de limitación dos dereitos que a normativa reguladora da folga recoñécelle ao persoal nesta situación nin tampouco sobre a tramitación e efectos das peticións que a motiven.

Disposición final única. Efectos do presente Decreto. O presente Decreto surtirá efectos o mesmo día da súa aprobación .

**Segundo** : Publicarase a presente resolución no tablón de anuncios do Concello e practicarase notificación a empresa prestadora do servizo .

Asinado en Rianxo por medios electrónicos polo alcalde, Adolfo Muíños Sánchez, do que eu, Patricia Sánchez Castelo, como secretaria, e para os únicos efectos de fe pública, dou fe (RD 128/2018, do 16 de marzo).