

RESOLUCIÓN DA ALCALDÍA

Fixación dos servizos mínimos a prestar no Servizo de Axuda no Fogar en relación coa convocatoria de Folga dos días 10, 11, 24 e 25 de setembro de 2025

ANTECEDENTES

Con data do 3/09/2025 a empresa prestadora do Servizo de Axuda no Fogar, SON A TÚA AXUDA, S.L., informa que nas datas do 10, 11, 24 y 25 de setembro de 2025, o comite de empresa/sindicato comunicou a convocatoria de folga, e solicita por parte da Alcaldía-Presidencia do Concello se dicte resolución administrativa fixando os servizos mínimos a prestar durante os días da folga convocada.

FUNDAMENTACIÓN

O artigo 28.2 da Constitución española reconece, como dereito fundamental da persoa, o dereito á folga.

O artigo 10 da Real Decreto-lei 17/1977, do 4 de marzo, sobre relacións de traballo dispón que, cando a folga declárese en empresas encargadas da prestación de calquera xénero de servizos públicos ou de recoñecida e inaprazable necesidade e concorran circunstancias de especial gravidade, a autoridade gobernativa poderá acordar as medidas necesarias para asegurar o funcionamento dos servizos.

O Goberno, así mesmo, poderá adoptar a tales fins as medidas de intervención adecuadas. De conformidade cunha reiterada xurisprudencia constitucional (por todas, STC 2/2022, do 24 de xaneiro), a posibilidade establecida no art. 28.2 CE de que se regulen as garantías precisas para asegurar en caso de folga o mantemento dos servizos esenciais da comunidade determina que o dereito de folga pode ser limitado cando o seu exercicio sexa susceptible de impedir ou obstaculizar o funcionamento de servizos que atenden a garantía ou o exercicio dos dereitos fundamentais, as liberdades públicas e os bens constitucionalmente protexidos.

A consideración dun servizo como esencial non significa, con todo, a supresión do dereito de folga dos traballadores ocupados en tal servizo, senón a previsión das garantías precisas para o seu mantemento, o que implica a prestación dos traballos necesarios para a cobertura mínima dos dereitos, liberdades ou bens que o propio servizo satisfai, pero sen alcanzar o nivel de rendemento habitual.

A determinación das garantías precisas para asegurar o mantemento dos servizos esenciais da comunidade non pode poñerse en mans de ningunha das partes implicadas no conflito colectivo que supón a folga, senón que debe ser sometida a un terceiro imparcial. A súa atribución á autoridade gobernativa é a maneira máis lóxica de cumprir o mandato constitucional, aínda que queda limitada por consideracións materiais –as garantías establecidas non poden baleirar de contido o dereito de folga ou pasar a idea do seu contido esencial– e formais –o control xurisdiccional das devanditas decisións sobre o mantemento dos servizos esenciais–, de todo o cal

se infire que o seu establecemento debe obedecer a un criterio restritivo. A decisión da autoridade gobernativa na determinación das garantías precisas para asegurar o mantemento dos servizos esenciais da comunidade, na medida en que implica unha limitación no libre exercicio dun dereito fundamental, debe ser obxecto de motivación tras unha ponderación e valoración dos bens ou dereitos afectados, do ámbito persoal, funcional ou territorial da folga, da duración e demais características desta medida de presión e, en fin, das restantes circunstancias que concorran no seu exercicio e que poidan ser de relevancia para alcanzar o equilibrio máis ponderado entre o dereito de folga e os restantes bens afectados (comunidade afectada, existencia ou non de servizos alternativos, etc.).

A finalidade desta esixencia de motivación é a de que os destinatarios coñezan as razóns polas cales o seu dereito se sacrificou e os intereses aos que se sacrificou e para que, no seu momento, os órganos xudiciais poidan fiscalizar adecuadamente a corrección constitucional do acto do poder público valorando o seu razoable axuste ás circunstancias e a observancia da regra da proporcionalidade dos sacrificios.

A necesaria conciliación entre o exercicio do dereito constitucional de folga e o mantemento dun servizo esencial como é a asistencia social domiciliaria, obriga a este Concello, de acordo coa normativa e xurisprudencia expostas, a fixar uns servizos mínimos indispensables para o funcionamento dos servizos esenciais que se concretan neste decreto.

Con carácter indicativo da importancia e esencialidade do servizo de axuda a domicilio, cabe destacar que o artigo 4 do Real Decreto 1479/1988, do 9 de decembro, polo que se establecen as normas para garantir o mantemento dos servizos esenciais na Administración do Estado, establece que se consideran servizos mínimos os servizos de atención domiciliaria.

O Servizo de Axuda no Fogar (SAF) é un servizo público de carácter local, consistente en ofrecer un conxunto de atencións ás persoas ou unidades de convivencia no propio domicilio, para facilitar o seu desenvolvemento e a permanencia no seu contorno habitual. Ten por obxecto prestar un conxunto de atencións ás persoas no seu domicilio, dende unha perspectiva integral e normalizadora, naquelas situacións en que teñan limitada a súa autonomía persoal ou nos casos de desestructuración familiar.

O SAF, na súa modalidade de Dependencia, ten por destinatarios/as a persoas usuarias que, por motivos de saúde, non poden valerse por si mesmas para a satisfacción de determinadas necesidades básicas inaprazables, tales como a hixiene e aseo persoal, a supervisión e administración de medicamentos e alimentación. Así mesmo dependen da prestación do servizo para obter unha mobilidade mínima diaria (levantar da cama e deitarse).

Segundo se recolle no artigo 4 da Orde do 22 de xaneiro de 2009 pola que se regula o Servizo de Axuda no Fogar, poderán prestarse os seguintes tipos de atención de carácter básico:

- a) Atencións de carácter persoal na realización das actividades básicas da vida diaria, tales como:
- Asistencia para levantarse e deitarse.
 - Apoio no coidado e hixiene persoal, así como para vestirse.
 - Control do réxime alimentario e axuda, se é o caso, para alimentarse.

- Supervisión, cando proceda, das rutinas de administración de medicamentos prescritas por facultativos.

- Apoio para cambios posturais, mobilizacións, orientación espacio-temporal.

- Apoio a persoas afectadas por problemas de incontinencia.

b) Atencións de carácter persoal na realización doutras actividades da vida diaria, tales como:

- Acompañamento fóra do fogar para acudir a consultas ou tratamentos.

- Apoio na realización de xestións necesarias ou urxentes.

c) Atención das necesidades de carácter doméstico e da vivenda, tales como:

- Limpeza e mantemento da hixiene e salubridade da vivenda.

- Compra de alimentos e outros produtos de uso común.

- Preparación dos alimentos.

- Lavado e coidado das prendas de vestir.

- Coidados básicos da vivenda. Este tipo de atención poderá ser facilitado en parte, se é o caso, por programas específicos de lavandería ou alimentación a domicilio.

d) Atencións de carácter psicosocial e educativo: intervencións técnico-profesionais formativas e de apoio ao desenvolvemento das capacidades persoais, á afectividade, á convivencia e á integración na comunidade así como á mellora da estruturación familiar.

A ordenanza municipal reguladora do Servizo de Axuda no Fogar regula o contido do servizo no artigo 4, baseándose na Orde referida.

A totalidade das funcións deben cualificarse como esenciais no suposto da modalidade de Dependencia, así como nos supostos de Libre Concorrenza no que a persoa permanece en lista de agarda para a prestación do SAF Dependencia.

Considerando o informe dos servizos técnicos municipais e en exercicio das competencias que me atribúe o artigo 21.1 da lei 7/1985 de 2 de abril **RESOLVO:**

Primeiro: a fixación dos seguintes servizos mínimos:

Artigo 1. Obxecto. A convocatoria de folga comunicada pola empresa SON A TÚA AXUDA, S.L. nos servizos de atención domiciliaria do Concello da RIANXO para os días 10,11,24 e 25 de setembro de 2025 entenderase condicionada ao mantemento dos seguintes servizos mínimos:

- Garantirase o 75% dos servizos da modalidade de Dependencia, independentemente do grao que a persoa usuaria teña recoñecido.

- Garantirase o 75% dos servizos da modalidade de Libre Concorrenza daquelas persoas usuarias que permanezan na lista da agarda do Programa de Asignación de recursos do SAF Dependencia.

- Garantirase o 50% do horario semanal concedido ás persoas usuarias da modalidade de Libre Concorrenza.

- Cubriranse as atencións de carácter persoal na realización das actividades básicas da vida diaria (artigo 4. a) da Orde do 22 de xaneiro de 2009).

Artigo 2. Designación dos efectivos. A determinación do persoal necesario en base ao establecido no acordo corresponderalle á empresa prestadora do servizo asistencial, e a súa fixación deberá estar adecuadamente motivada. A designación nominal dos efectivos que deben cubrir os servizos mínimos, que deberá recaer no persoal de feito rotatorio, será determinada pola dirección respectiva e notificada aos profesionais designados.

Artigo 3. Salvagarda dos dereitos. O disposto nos artigos anteriores non significará ningún tipo de limitación dos dereitos que a normativa reguladora da folga recoñécelle ao persoal nesta situación nin tampouco sobre a tramitación e efectos das peticións que a motiven.

Disposición final única. Efectos do presente Decreto. O presente Decreto surtirá efectos o mesmo día da súa aprobación.

Segundo: Publicarase a presente resolución na sede electrónica municipal e practicarase notificación a empresa prestadora do servizo, SON A TÚA AXUDA, S.L.

Asinado en Rianxo por medios electrónicos pola Alcaldía do que a Secretaría, para os únicos efectos de fe pública, da fe (RD 128/2018, do 16 de marzo).